**Тезисы доклада директора на заседании Межведомственной республиканской комиссии 29 октября 2020г.**

**Слайд 1.**

**РеализацияКонцепции развития круглогодичного отдыха и оздоровления детей на 2012-2016 годы и основные направления до 2020 года,** утвержденной на Экономическом Совете при Правительстве Республики Саха (Якутия) от 12 апреля 2012 г. №88.

**Слайд 2.**

Концепция была разработана и реализована во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 3 мая 2011 года о создании в субъектах Российской Федерации базовых круглогодичных центров отдыха и оздоровления детей и подростков, в связи с внесенными изменениями в Закон Российской Федерации от 06 октября 1999 года №184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому **организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей отнесены к полномочиям субъектов РФ, в** соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 22 марта 2006 года №669-III «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия)».

**Целью** разработки Концепции было создание условий для организации и обеспечения доступности полноценного круглогодичного отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия).

Для реализации данной Концепции были определены основные направления по 3-м этапам развития:

**Слайд 3.**

**I этап (2012 год).** Был направлен насовершенствование нормативного правового, кадрового обеспечения отдыха и оздоровления детей и по строительству круглогодичного Центра отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор».

***Во-первых*** *внесены изменения и дополнения в Закон Республики Саха (Якутия) от 22.03.2006 328-З №669-III* «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия)» (*от 17.05.2011 З N 776-IV) с учетом изменений в федеральные законодательства в части разделения полномочий исполнительной, муниципальной власти и профсоюзных организаций.*

***Во–вторых*** *на федеральном уровне утвержден Комплекс мер, направленных на развитие системы отдыха и оздоровления детей и подростков на 2012 год. В соответствии был принят региональный межведомственный план.*

***В –третьих,*** *в республике введен перечень государственных программ в целях проведения оценки эффективности реализации и исполнения государственного бюджета. Так, была разработана подпрограмма «Отдых и оздоровление детей» Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 973;*

***В-четвертых,*** *в целях осуществления контроля и системной работы по недопущению перепрофилирования детских оздоровительных учреждений между Правительством, Федерацией профсоюзов Республики Саха (Якутия) и работодателями было подписано «Республиканское Соглашение о взаимодействии в области социально-трудовых отношений в Республики Саха (Якутия) на 2011 -2013 годы» (Поручение Президента Российской Федерации от 03 мая 2011 г. Пр-1365 и п.п. 4.12, 4.14 раздела 4 «В области социальной защиты населения»).*

***В-пятых,*** *в 2012 году распоряжением Президента Республики Саха от 22 июня 2012 г. №406 – РП был создано Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Центр отдыха и оздоровления детей “Сосновый бор”.* *Создание Центра с круглогодичным действием способствовало увеличению охвата детей организованным отдыхом и оздоровлением.*

**Слайд 4.**

* **II этап (2013-2016 годы).** Был направлен на реализацию плана основных направлений Концепции и мероприятий по строительству круглогодичного Республиканского круглогодичного центра отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор».
* **Основные направления Концепции:**

1. Совершенствование нормативного правового, кадрового обеспечения отдыха и оздоровления детей.

*Издан приказ Министерства образования Республики Саха (Якутия) от 05.12.2014 №01-16/5076 “Об определении оператора по организации обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)».* ***Им становится созданный Центр «Сосновый бор».***

*Утвержден Стандарт безопасности отдыха детей и их оздоровления в организациях, предоставляющих услуги по отдыху детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)» от 3 июня 2014 год (ред. 20.10.2016).*

*Издан приказ Министерства образования Республики Саха (Якутия) от 19.11.2014 №01-16/4762 “Об утверждении примерных должностных инструкций работников организаций отдыха детей и их оздоровления”*

*Издан приказ Министерства образования Республики Саха (Якутия) от 13.04.2015 №01-16/1609 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача направлений в организации отдыха детей и их оздоровления».*

*В 2014 году создан специализированный Интернет-портал: саха-отдых-детей.рф.*

*На базе Центра «Сосновый бор» ежегодно проводятся Республиканский смотр-конкурс программ организаций отдыха и оздоровления детей, семинары для специалистов управлений образования и организаторов детского отдыха и оздоровления, курсы повышения квалификации организаторов отдыха и оздоровления детей, Республиканский смотр-конкурс «Лучший вожатый», «Лучший организатор учреждения отдыха и оздоровления».*

1. Поддержка развития системы оздоровительных учреждений, укрепление их материально-технической базы, строительство новых баз, создание круглогодичного республиканского центра отдыха и оздоровления детей, обеспечение безопасности жизни и здоровья детей, введение системы льгот для оздоровительных лагерей.

*Если в летний период 2012 года функционировало 737 организаций отдыха и оздоровления детей, то в 2016 году – 680 единиц, 2019- 661 единица. Сокращение идет за счет упорядочения лагерей дневного пребывания, при этом численность оздоровленных детей сохраняется и увеличивается. Так , например, охват детей в 2012 г. составил 60 617 (45 %), в 2016- 68 023 детей, что составит 50,8 % от общей численности детей школьного возраста, в 2019 -73 783 (50,5 %).*

*Финансирование направлений Концепции ежегодно осуществляется за счет государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы и на плановый период до 2026 года» (подпрограмма №6 «Отдых детей и их оздоровление»), утвержденной Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 16.12.2019 № 900. Органам местного самоуправления направляется субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время и субсидия по укреплению материально-технической базы стационарных лагерей.*

*Так, в республике за период с 2012-2019 годы проведена системная работа по укреплению материально-технической базы организаций отдыха детей, восстановлены и реконструированы 28 баз (загородные, ЛТО, палаточные). Ежегодно на эти цели были выделены средства в объеме до 10 млн.руб.*

*С 2012 функционировало до 9 санаторно-оздоровительных лагерей на базе профилакториев, федеральных и государственных учебных заведений, которые оказывали услуги за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) путем участия в конкурсных процедурах. Так, ежегодно более 3 тысяч детей в возрасте от 6 лет 6 месяцев до 18 лет направлялись на отдых и оздоровление в санаторные учреждения республики всех форм собственности.*

3. Развитие эффективных форм и содержания организации отдыха и оздоровления детей Республики Саха (Якутия) с учетом национально-регионального компонента.

*В региональных нормативных актах наряду с другими организациями отдыха детей и их оздоровления к организациям отдыха были включены детские трудовые бригады (бригады волонтеров, семейные бригады, семейные бригады в оленеводческих стадах и другие бригады), что позволило реализовать востребованные формы отдыха и занятости детей по привлечению к традиционным видам занятости коренных народов, проживающих в Республике Саха (Якутия).*

*Также в 2016 году Министерством образования и науки РС(Я) разработаны примерные методические рекомендации по организации малозатратных форм отдыха и занятости детей в каникулярное время. Таким образом, кроме организаций отдыха и оздоровления детей во всех муниципальных районах и городских округах организуются различные формы отдыха и занятости детей (студии, кружки, экспедиции, туристические маршруты, площадки временного пребывания «Дворовый вожатый», и.т.д.).*

4. Реализация мероприятий по строительству круглогодичного Республиканского круглогодичного центра отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор».

*С 2012 года в связи с созданием в республике базы отдыха и оздоровления детей с круглогодичным действием – ГАУ ДО РС(Я) «Центр отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор» повысилось качество отдыха и оздоровления детей, обеспечена система работы дополнительного образования детей, подготовка и повышение квалификации педагогических работников, в том числе вожатых, работников пищеблока и медицинских работников.*

*Ежегодно 4 000 детей Якутии обеспечиваются отдыхом и оздоровлением на базе Центра «Сосновый бор».*

*На сегодняшний день Центр «Сосновый бор» является единственной в образовательном пространстве Республика (Саха) Якутия площадкой, где активно апробируются и внедряются в учебно-воспитательный процесс не только передовые отечественные и национальные, но и зарубежные педагогические технологии. К ним относятся технологии Международного бакалавриата: предметное обучение и организация внеучебной деятельности CAS. Центр «Сосновый бор» является базовой площадкой по реализации проекта «Ассоциированные школы ЮНЕСКО» региона «Саха-Восток».*

*С целью большего охвата детей республики качественным детским отдыхом и их оздоровлением в летнее время создается сеть лагерей, спутников Центра отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор» в с.Болугур Амгинского района, в п.Жатай и в г.Якутске открывается дополнительная площадка на базе лагеря «Бинго».*

*В 2019 году распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений РС(Я) от 30 апреля 2019г. № Р-801 ДОЛ «Энергетик передан в государственную собственность, на праве оперативного управления за ГАУ ДО РС (Я) ЦОиОД «Сосновый бор».*

*Центр «Сосновый бор» имеет свой региональный и национальный колорит, в основу которого заложена главная миссия - воспитание будущего патриота Якутии и России. Концепцию развития детского отдыха и их оздоровления Центр «Сосновый бор» осуществляет по трем направлениям, по концепции трех «О»:*

*• Образование.*

*Дополнительное образование по программам Центра отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор».*

*• Оздоровление.*

*Базовыми для системы оздоровления детей является привитие правильного сбалансированного питания с использованием местных продуктов питания. Внедряется новое 21-дневное меню с включением местных натуральных продуктов. Организуется целостная образовательно-оздоровительная среда на основе собственных оздоровительных разработок с использованием лечебной соли села Кемпендяй Сунтарского района и лечебной грязи озера Абалаах Мегино-Кангаласского района.*

*• Отдых.*

*Отдых представляет собой разнообразие деятельности, направленной на познание детьми себя, открытию в них способностей. Форматы организации досуга осуществляются через игровую модель профильных смен, коллективно-творческие дела и активный отдых.*

*ГАУ ДО РС(Я) «Центр отдыха и оздоровления детей» «Сосновый бор» координирует работу детских оздоровительных лагерей республики всех форм отдыха, осуществляет взаимодействие со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, муниципалитетами, предприятиями и организациями, в управлении которых находятся оздоровительные организации.*

**Слайд 5.**

**III этап (2017-2020 годы).** Характеризуется определением основных направлений развития круглогодичного отдыха и оздоровления детей на следующий период и создание единого информационного пространства круглогодичного отдыха и оздоровления детей.

*Создана федеральная система ежемесячного мониторинга и способы оценки деятельности организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей по автоматизированной системе ЕИС.*

*Создана информационно-статистическая база, вся информация и материалы размещаются в специализированном Интернет – портале саха-отдых-детей.рф.*

*Ежегодно актуализируется реестр организаций отдыха и оздоровления детей с учетом всех организаций, предоставляющих услуги по согласованию надзорных органов и утверждается приказом Министерства образования и науки РС(Я) («Об утверждении Порядка формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)» от 19.03.2020 №01-03/102).*

*Ежегодно по линии Министерства образования и науки РС(Я) более 1000 детей направляются на отдых и оздоровление в регионы с благоприятными климатическими условиями, в том числе Международный центр «Артек» и федеральные детские Центры «Океан», «Орленок», «Смена».*

**Слайд 6.**

**Выводы**

*Таким образом, ежегодно достигаются индикативные показатели данной Концепции. Более 70% детей республики заняты организованным отдыхом, оздоровлением и занятостью, из них более 60% - детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.*

*Если в 2012 году охват детей отдыхом, оздоровлением и занятостью составил 70 %, а отдыхом и оздоровлением- 45%, то в 2016 году охват отдыхом и оздоровление составил 50,8 %, с занятостью 75 %, в т.ч. 63,5 % детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;*

*По итогам 2019 года данные показатели составили: охват отдыхом и оздоровление - 50,5 %, занятостью -75,5 %, из них 63,5 % находящихся в трудной жизненной ситуации.*

*Впервые в истории республики создан базовый круглогодичный Центр детского отдыха и оздоровления. путем переименования и перепрофилирования ГАУ РС (Я) «Санаторий-профилакторий «Сосновый бор» в Государственное автономное учреждение дополнительного образования РС (Я) «Центр отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор», который стал одним из лидеров в данной сфере на Дальнем Востоке и высоко оценен в части методических разработок и реализации крупных проектов на российском уровне.*

*Проведена системная работа по повышению квалификации работников сферы отдыха и оздоровления детей, а также систематизация программ развития системы отдыха и оздоровления детей, профильных программ и проектов.*

*На сегодня в соответствии с федеральным законодательством утверждено распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 3 августа 2020 г. № 267-РГ «О межведомственной комиссии Республики Саха (Якутия) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей».*

*Проходят процедуру согласования проект постановления Правительства РС (Я) о внесении изменений к постановлению РС(Я) от 25.12.2013 № 477 «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления» и проект постановления Правительства РС(Я) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в Республике Саха (Якутия)».*

**Слайд 6.**

**Проблемные вопросы по реализации Концепции развития круглогодичного отдыха и оздоровления детей Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы и на плановый период до 2020 года**

Несмотря на комплекс проводимых мероприятий в сфере отдыха и оздоровления детей основной проблемой остается доступность отдыха и оздоровления детей:

*-* ***уменьшение*** *количества путевок на оказание услуг в санаторно-оздоровительные лагеря республики в санаторно-оздоровительных учреждениях республики в связи сокращением финансирования за счет государственного бюджета.*

*Если в 2012 году услуги оказывали 9 санаторно-оздоровительных учреждений, то в 2018 санаторно-оздоровительной деятельностью занимались только 5, из них 4 государственные учреждения: ГАУ ДО РС(Я) «Центр отдыха и оздоровления детей «Сосновый бор», санаторий-профилакторий "Смена" ФГАОУ ВПО "СВФУ", оздоровительный лагерь «Дружба» ГБПОУ РС(Я) "Республиканский техникум-интернат профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов", профилакторий "Чэчир" ГБУ "Якутский педагогический колледж".*

*В 2019-2020 годы всего предусмотрено 1116 путевок (АППГ-2950). Таким образом, объем финансирования мероприятий по отдыху и оздоровлению детей республики в 2019-2020 составил 273 767,00 тыс. руб. Вместе с тем, общая потребность в финансировании составляет 344 518,00 тыс. руб.*

*Тем самым, встал острый вопрос по определению приоритетности и актуальности данной Концепции по повышению уровня предоставляемой услуги для обеспечения круглогодичного отдыха и оздоровления детей.*

*-* ***не предусмотрено*** *финансирование с 2019 года на проведение ремонтно-восстановительных работ на укрепление МТБ стационарных баз отдыха детей (общий объем с 2014- 2017 г. -10 000, 0 тыс.руб., в 2018 г. – 9 250 тыс.руб., в т.ч. 2 250 арктическим районам, 2019-2020 годы - не предусмотрено).*

*-* ***сокращение количество приспособленных стационарных баз отдыха детей от 45 до 37****. Тем менее общее количество стационарных баз сохраняется с учетом открытия лагерей, имеющих заключение как загородные стационарные лагеря на базе образовательных, спортивных учреждений (интернат, школа и др.) и ввода новых баз отдыха за счет средств местного бюджета («Олимп» Амгинский, «Куустээх Модьуну Верхневилюйский).*

*Основными причинами закрытия баз являются увеличение затрат с возрастающими требованиями надзорных органов по обеспечению комплексной безопасности и высокий рост цен на отдельные виды услуг.*

*В период с 2018 по 2019 годы закрылись 9 загородных баз отдыха детей в связи с несоответствием требованиям Стандарта безопасности, 17 баз перевелись на другие типы (ЛТО, палаточные, пришкольные).*

*-* ***тенденция оптимизации*** *бюджетных расходов, повышения уровня МРОТ, прожиточного минимума, сдерживание индекса-дефлятора создают ряд проблем в части обеспечения полноценного отдыха и оздоровления детей за счет средств государственного бюджета.*

*С 2016 года не применяется индекс-дефлятор на размер стоимости путевки в детские оздоровительные лагеря круглогодичного действия, загородного типа, на оплату стоимости набора продуктов питания в организациях отдыха (постановление Правительства РС (Я) от 25.12.2013 №477 «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления».*

***Вопрос о сохранении*** *и создании на территории республики курортов, здравниц для лечения и отдыха различных категорий граждан, загородных детских оздоровительных лагерей и баз отдыха организаций всех форм собственности, увеличении объемов круглогодичного оздоровления детей местных детских санаторно-оздоровительных лагерях ежегодно* ***рассматривается:***

***-*** *в комиссиях Общественной палаты РС(Я);*

*- Парламентских слушаниях;*

*- на заседаниях Трехсторонней комиссии, о чем на определенный срок подписывается «Республиканское (региональное) Соглашение о взаимодействии в области социально-трудовых отношений в Республике Саха (Якутия) между Правительством Республики Саха (Якутия), Федерацией профсоюзов Республики Саха (Якутия) и региональным объединением работодателей «Союз товаропроизводителей Республики Саха (Якутия)», протокольные решения.*

*К сожалению, вышеуказанные коллегиальные решения имеют формальный характер, не имеют юридической силы в отношении внесений корректировок и уточнений в региональные нормативные правовые, финансовые акты.*

*Таким образом, ключевой проблемой в организации отдыха и оздоровления детей в Республике Саха (Якутия) является недостаточность условий для обеспечения полноценным отдыхом и оздоровлением детей.*

**Слайд 8**

**Следующий этап развития**

В целях сохранения существующей системы и развития инфраструктуры детского отдыха и оздоровления, укрепления здоровья детского населения в условиях Крайнего Севера решением руководства республики определены основные направления дальнейшего развития круглогодичного отдыха и оздоровления детей в республике.

*16 декабря 2019 года подписано концессионное соглашение в отношении строительства детского центра «Полярная звезда» в Республике Саха (Якутия). На основании Концессионного соглашения для реализации инвестиционного проекта «Создание современного круглогодичного детского центра отдыха «Полярная звезда» в Республике Саха (Якутия).*

*Находится в разработке План действия по развитию системы отдыха и оздоровления детей Республики Саха (Якутия) на 2021-2023 годы в соответствии с Комплексом плана развития, утвержденным решением Республиканской комиссии по обеспечению и организации отдыха и оздоровления детей от 17 мая 2019 №52-П4.*